

## OBRAZLOŽENJE PRIJEDLOGA PRAVILNIKA

Novi Zakon o udrugama koji je Hrvatski Sabor usvojio, a koji je stupio na snagu 1. listopada 2014. godine, objavljen je u Narodnim novinama broj 74/2014. od 18. lipnja 2014. godine. Cilj donošenja novog Zakona o udrugama bio je osiguranje učinkovitog djelovanja udruga sa svojstvom pravne osobe te stvaranje preduvjeta za djelotvorno financiranje programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge u Republici Hrvatskoj.

Vladin ured za udruge je u skladu sa Zakonom izradio i sve podzakonske akte te izradio novu web aplikaciju za registar udruga, čime su stvoreni uvjeti za potpunu primjenu Zakona.

Usporedo sa time, Hrvatski sabor je usvojio i novi Zakon o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija. Zakon je objavljen u Narodnim novinama broj 121/2014, a stupio je na snagu 1. siječnja 2015. godine te se time pitanje poslovanja udruga u Republici Hrvatskoj učinilo transparentnijim i jasnijim.

Nadalje, dosadašnja praksa je pokazala da su sredstva koja su udrugama isplaćivana iz proračuna jedinica lokalne samouprave dodjeljivana po nejasnim kriterijima, mimo natječaja ili javnih poziva za prijavu projekata, a i kada su dodjeljivana putem natječaja, sustav kontrole je u većini slučajeva bio nekvalitetan. Vlada Republike Hrvatske je stoga donijela Uredbu o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge, a koja je objavljena u „Narodnim novinama“ broj 26/15, od 9. ožujka 2015. godine, te je stupila na snagu 17. ožujka 2015. godine. Tom se Uredbom utvrđuju kriteriji, mjerila i postupci koje nadležna tijela državne uprave, Vladini uredi i tijela te druge javne institucije, raspolažući sredstvima iz javnih izvora, primjenjuju prilikom financiranja i ugovaranja programa i/ili projekata od interesa za opće dobro koje provode. Uredbom je, u čl. 1. propisano da kriterije, mjerila i postupke iz Uredbe na odgovarajući način primjenjuju i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, trgovačka društva u vlasništvu RH, odnosno jedne ili više jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te druge pravne osobe kojima je osnivač RH, odnosno jedna ili više jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i druge pravne osobe kada iz javnih izvora financiraju programe i projekte udruga, te doniraju, odnosno sponzoriraju udruge, ako posebnim propisom nije drugačije uređeno. Tim činom je Vlada Republike Hrvatske na neki način ograničila način raspolaganja sredstvima proračuna u dijelu financiranja civilnog sektora, ali je uspostavila sustav koji će, kada ga jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave počnu primjenjivati, uvelike promijeniti same aktivnosti koje će provoditi civilni sektor ali i rezultate njihovog rada.

U skladu s odredbama Uredbe, Grad Labin je pripremio prijedlog Pravilnika o financiranju programa, projekata i javnih potreba sredstvima proračuna Grada Labina. Pravilnikom se definiraju i utvrđuju kriteriji, mjerila i postupci za dodjelu i korištenje sredstava proračuna Grada Labina udrugama čije aktivnosti doprinose zadovoljenju javnih potreba i ispunjavanju ciljeva i prioriteta definiranih strateškim i planskim dokumentima Grada Labina. Za razliku od dosadašnjeg načina dodjele sredstava udrugama koje su provodile programe i projekte na području Grada Labina, kada su se natječaji i javni pozivi za financiranje u narednoj godini objavljivali tijekom rujna tekuće godine, novim prijedlogom Pravilnika predviđa se da će se natječaji za programe i projekte raspisivati tek nakon donošenja proračuna za narednu godinu. Objava natječaja biti će realizirana putem mrežnih stranica Grada Labina i Ureda za udruge Vlade RH. Natječaje će objavljivati isključivo Upravni odjeli u čijoj je nadležnosti predmetno područje djelovanja udruga, po djelomično izmijenjenoj proceduri u odnosu na dosadašnju.

Kako Grad Labin predmetni Pravilnik želi donijeti u suradnji sa svim dionicima u procesu suradnje između civilnog i javnog sektora, stavlja ga na javnu raspravu koja će trajati 30 dana, točnije od 16. studenog do 16. prosinca 2015. godine, nakon čega će uslijediti donošenje konačnog teksta. Ovim putem pozivamo sve zainteresirane pojedince i udruge da temeljem popunjavanja obrasca dostave svoje prijedloge i sugestije na predloženi Pravilnik.

